

# ABORIGINAL SELF-GOVERNMENT



## *A Summary of the Government of Canada's Approach to Implementation of the Inherent Right and the Negotiation of Aboriginal Self-Government*

The Government of Canada recognizes the inherent right of self-government as an existing right within section 35 of the *Constitution Act, 1982*. Now the federal government has developed an approach that will enable Aboriginal peoples in Canada to make self-government a reality. The federal government proposes setting aside legal and constitutional debates that have stymied progress toward Aboriginal self-government and instead working out practical arrangements through negotiated agreements.

The federal approach is designed to be flexible enough to accommodate the diverse needs and interests of Indian, Métis and Inuit peoples including those living on and off a land base, in the North, in urban centres as well as in remote locations. It will enable the federal government, Aboriginal groups and the relevant province or territory to sit down together and negotiate agreements tailored to best meet the needs of various Aboriginal groups. The federal government believes this is the only way to make real progress, that this is an approach that all parties can work with and one that Canadians will support.

*The Crown has a unique, historic, fiduciary relationship with Aboriginal peoples in Canada. The fact that the federal government recognizes an inherent right of self-government does not imply the end of this historic relationship. But it is important to understand the ways in which the exercise of Aboriginal self-government may change the nature of this relationship. As Aboriginal governments assume greater control over decision-making that affects their communities, they will also assume greater responsibilities for those decisions. This will mean that the role and responsibilities of the Crown will lessen. In this sense, the historic relationship between Aboriginal peoples and the Crown will not disappear, but will evolve as a natural consequence of Aboriginal peoples' changing role in shaping their own lives and communities.*

Building a new relationship with Aboriginal peoples in Canada means providing them with the tools to become self-governing. It means restoring the dignity of Aboriginal peoples and renewing hope in their communities. It does not mean the end of the special relationship between Aboriginal peoples and the Crown.

### ***Key Elements of the Federal Approach***

The Government of Canada's recognition of the inherent right is based on the view that the Aboriginal peoples of Canada have a right to govern themselves in relation to matters that are internal to their communities, integral to their unique cultures, identities, traditions, languages and institutions, and with respect to their special relationship to their land and resources.

At the same time, the federal government believes that Aboriginal self-government must operate within the Canadian federal system, in harmony with other governments, and in a way that enhances the participation of Aboriginal peoples in Canadian society.

The federal approach focuses on developing practical arrangements that respond to the self-government aspirations of Aboriginal peoples. It allows for the negotiation of self-government authorities that fit the widely different needs and



circumstances of Indian (Status and Non-Status), Métis and Inuit peoples, and ensures that these authorities are exercised by accountable Aboriginal governments and institutions.

*One important area not open to negotiation relates to the application of the Canadian Charter of Rights and Freedoms. Self-government agreements must contain a provision ensuring that the Charter applies to Aboriginal governments and institutions as it applies to other governments in Canada. The Charter itself contains the necessary flexibility to accommodate distinct Aboriginal approaches to self-government.*

## **Getting Started**

Self-government arrangements won't be put in place right away. They will be the subject of negotiations in the coming years among Aboriginal peoples, and federal, provincial and territorial governments.

Within the federal government, the Minister of Indian Affairs and Northern Development is mandated to enter into negotiations with First Nations and all Aboriginal peoples in the territories. The Federal Interlocutor for Métis and Non-Status Indians is mandated to enter into negotiations with Métis south of the sixtieth parallel and Indians living off a land base.

As a first step, the federal government will meet with duly-mandated representatives of Aboriginal groups and provincial and territorial governments to establish mutually acceptable processes for negotiations. A variety of approaches at provincial, territorial, treaty, regional or local levels will be considered. Wherever practical and if all parties agree, existing processes or structures will be used for the purpose of self-government negotiations.

The federal government will work with provinces, territories and Aboriginal groups to develop appropriate consultation mechanisms for municipalities and third parties that may be directly affected by self-government negotiations and agreements.

## **Negotiating Self-Government Arrangements**

Under the federal approach, the scope of negotiable self-government powers covers a range of matters designed to meet the needs of Aboriginal groups across the country. These powers are both legislative and/or administrative in nature, and deal with such matters as: the establishment of governing structures, leadership selection and group membership; language, culture, religion; education; land, resource and environmental management on Aboriginal lands; and a range of authorities in areas such as health and social

services, law enforcement and administration, housing, taxation, policing, local transportation, licensing, regulation and operation of Aboriginal businesses, among others.

Where provincial or territorial jurisdiction or interests are affected, the federal government would only proceed with negotiations and agreements with the involvement of the province or territory concerned.

Aboriginal governments would not have authority to pass laws in relation to certain matters, such as defence and external relations, the management and regulation of the national economy, federal undertakings, or those parts of the national legal framework that apply to all Canadians.

In addition, self-government will not mean the automatic exclusion of federal and provincial laws. Because of the need for harmony among jurisdictions, agreements will need to be clear about how Aboriginal laws relate to other laws.

### ***Various Approaches to Self-Government***

Indian, Inuit and Métis peoples live in widely diverse circumstances and have different needs and aspirations. The federal approach will enable them to exercise self-government in different ways: through their own government on their

land base; within wider public government structures; or through institutional arrangements. The federal government is willing to support various approaches that will meet the needs of different Aboriginal groups.

### ***First Nations***

Negotiated self-government arrangements would enable First Nations to exercise control over their own affairs and deliver programs and services better tailored to their own values and cultures.

These arrangements would recognize the jurisdiction and authority of First Nations' governments and replace the *Indian Act* with a modern partnership. Self-government arrangements with Treaty First Nations would build on the treaties and on the relationship already established by the treaties. Where all parties to negotiations agree, rights contained in self-government agreements could be constitutionally protected under section 35 of the *Constitution Act, 1982*.

Of course, not all members of a First Nation live on its land base. With the agreement of the provinces and at the option of non-resident members, First Nation laws and services delivered by First Nations could apply to members residing off the land base, where feasible and affordable.



### *Inuit Communities*

Inuit groups in various parts of Canada have said they want to realize their self-government aspirations within the context of public government, even though they have, or will receive their own separate land base as part of a comprehensive land claim settlement. The public government of the new territory of Nunavut is one example of such an arrangement on a large scale.

The federal approach contemplates self-government arrangements in a public government context, although it does not preclude other arrangements at some future date.

Where the parties to the negotiations agree, the government is also prepared to protect rights negotiated in public government arrangements as constitutionally protected rights under section 35.

### *Métis and Indian Groups Residing off a Land Base*

The government is prepared to enter into negotiations with provinces and Métis and Indian groups residing off a land base. With provincial agreement, the Government is also prepared to protect rights in agreements as constitutionally protected section 35 treaty rights.

The type of self-government arrangements off a land base will naturally be different from those which can be implemented on a land base. The federal government is willing to look at various approaches to self-government off a land base including: forms of public government; devolution of programs and services and the development of institutions providing services; and other arrangements where feasible.

Many Métis groups have expressed the view that enumeration is an essential building block for self-government. The Government agrees and is prepared to cost share with the provinces concerned the enumeration of Métis and the identification of Indian people living off a land base who may be covered by self-government arrangements.

### *Métis with a Land Base*

The Alberta Métis Settlements have also expressed interest in pursuing self-government, as it applies to their specific circumstances. Consequently, the federal government, with the participation of the Government of Alberta, is also prepared to negotiate self-government arrangements with Métis people residing on Alberta Métis Settlements that reflect their unique circumstances. Should lands be provided by other provinces to Métis people under

similar regimes, the federal government would be prepared to negotiate similar arrangements, with the participation of the province in question.

The application of Métis laws and delivery of Métis services to members who reside off the land base may be addressed in negotiations with the provinces concerned and would be at the option of non-resident members.

### *Self-Government in the Western Northwest Territories (NWT)*

Aboriginal groups in the western NWT have an opportunity to develop unique self-government arrangements within public government structures, which are not feasible south of the sixtieth parallel.

The federal government also believes that this approach is the best way to address the distinctive features of this region including the fact that many communities are mixed. Given these circumstances, and considering inefficiencies that may arise due to duplication of programs and services in mixed communities, the creation of completely separate Aboriginal governments in the western NWT may not be practical or efficient.

The federal government believes that the self-government aspirations of Aboriginal

peoples in the western NWT can be addressed by providing specific guarantees within public government institutions. The creation of Aboriginal institutions to exercise certain authorities may also be a useful approach.

### *Self-Government in the Yukon*

There are four First Nation self-government agreements which were brought into force by legislation in 1995 and processes are in place to continue negotiating with the remaining First Nations in the Yukon. The federal government's participation in these negotiations will be guided by the inherent right policy and existing commitments.

### *Tools for Making Self-Government a Reality*

There are a variety of mechanisms that might be suitable for implementation of self-government agreements including treaties, legislation, contracts and memoranda of understanding. Where all parties agree, the federal government is prepared to protect certain rights in negotiated self-government agreements as treaty rights within the Canadian Constitution.

*Treaties create binding obligations of an enduring nature. They constitutionally protect the rights they contain. The main criterion used to decide if a matter should be included in a treaty is whether the matter is a fundamental element of self-government which should bind future generations.*

Many Aboriginal groups already have treaties with the Crown which have established a special relationship. The federal government does not intend to reopen, change or displace these treaties through the implementation of the inherent right or self-government agreements. Instead, it is prepared to build on the existing treaty relationship.

### ***Financial Obligations, Responsibility and Political Accountability***

Financing self-government is a shared responsibility of federal, provincial, territorial and Aboriginal governments. Implementation of self-government must take into account the difficult financial situation facing all governments and the need for greater efficiency and effectiveness in the use of government resources.

Negotiations on implementation funding will consider:

- existing levels of support;
- programs and services being assumed by the Aboriginal governments;
- the ability of the Aboriginal government to raise its own revenue;
- the cost-effectiveness of the proposed arrangements;
- the objective of ensuring basic public services for Aboriginal peoples comparable to those available to others in the vicinity; and
- the need for stable and flexible funding arrangements.

Governments will need to work together to eliminate duplication of funding, programs and services and to ensure the most efficient and effective use of resources.

All governments have to be politically and financially accountable for the authorities they exercise. This responsibility applies equally to Aboriginal governments and institutions. Provisions to ensure accountability will have to be set out in self-government agreements.



### *Transition*

It will be important to ensure a smooth transition from current arrangements to implementation of the inherent right through negotiated agreements. All agreements should therefore include appropriate transition measures to ensure that implementation of self-government does not create legal uncertainty.

### *Finalizing Agreements*

Parliament, provincial legislatures and Aboriginal groups will need to ratify self-government arrangements.

For additional information or copies of the following document please contact:

Information Kiosk  
Department of Indian  
and Northern Affairs Canada  
Room 1415  
Les Terrasses de la Chaudière  
10 Wellington St.  
Hull, Quebec  
K1A 0H4

Tel.: (819) 997-0380

Published under the authority of the  
Honourable Ronald A. Irwin, P.C., M.P.,  
Minister of Indian Affairs and  
Northern Development  
Ottawa, 1995

QS-5326-000-BB-A1  
Catalogue No. R32-155/3-1995  
ISBN 0-662-61954-4

© Minister of Public Works  
and Government  
Services Canada



*Printed on  
recycled paper*



### *La transition*

Il sera important de voir à ce que la transition à partir des modalités actuelles vers la mise en œuvre du droit inhérent s'effectue en douceur et au moyen d'ententes négociées. Toutes les ententes devront donc prévoir des mesures de transition appropriées afin de s'assurer que la mise en œuvre de l'autonomie gouvernementale n'engendre pas d'incertitudes au plan juridique.

### *La conclusion des ententes*

Le Parlement, les législatures provinciales et les groupes autochtones devront ratifier officiellement les ententes d'autonomie gouvernementale.

Pour obtenir des renseignements supplémentaires ou des exemplaires du document suivant, veuillez communiquer avec le :

Kiosque de renseignements  
Ministère des Affaires indiennes  
et du Nord canadien  
Bureau 1415  
Les Terrasses de la Chaudière  
10, rue Wellington  
Hull (Québec)  
K1A 0H4

Tél. : (819) 997-0380

Publié avec l'autorisation de  
l'honorable Ronald A. Irwin, c.p., député,  
ministre des Affaires indiennes  
et du Nord canadien  
Ottawa, 1995  
N° de catalogue : R32-155/3-1995  
ISBN 0-662-61954-4

© Ministère des  
Travaux publics et  
Services gouvernementaux  
Canada



Imprimé sur du  
papier recyclé

Les négociations sur le financement de la mise en œuvre tiendront compte :

- du niveau actuel de soutien;
- des programmes et des services fournis par les gouvernements autochtones;
- de la capacité d'un gouvernement autochtone de générer ses propres revenus;
- de la faisabilité financière des ententes proposées;
- de l'objectif d'assurer aux peuples autochtones des services publics de base comparables à ceux qui sont dispensés dans la région;
- de la nécessité d'adopter des modes de financement stables et souples.

Les gouvernements devront collaborer pour éliminer les chevauchements de financement, de programmes et de services et pour faire en sorte que les ressources soient utilisées de la façon la plus efficace et la plus efficiente possible.

Tous les gouvernements doivent rendre compte, sur les plans financier et politique, des pouvoirs qu'ils exercent. Cette responsabilité concerne également les gouvernements et les institutions autochtones. Les ententes d'autonomie gouvernementale devront renfermer des dispositions qui garantiront cette imputabilité.

leur accordant des garanties ponctuelles dans le cadre des institutions de gouvernement populaire. La création d'institutions autochtones pour exercer certains pouvoirs pourrait aussi constituer une démarche utile.

### *L'autonomie gouvernementale au Yukon*

*Les traités créent des obligations fermes, de nature permanente. Ils protègent constitutionnellement les droits qu'ils renferment. Le principal critère devant servir à décider de l'inclusion d'un aspect donné dans un traité consiste à déterminer s'il s'agit d'un élément fondamental de l'autonomie gouvernementale qui doit lier les générations futures.*

Plusieurs groupes autochtones ont déjà conclu avec la Couronne des traités ayant établi entre eux et celle-ci une relation particulière. Le gouvernement fédéral n'a pas l'intention de revoir, de modifier ou de contourner ces traités par la mise en œuvre du droit inhérent ou la négociation des ententes d'autonomie gouvernementale. Au contraire, il est disposé à miser sur la relation actuelle établie par les traités.

### *Les obligations financières, la responsabilité et l'imputabilité politique*

Les gouvernements fédéral, provinciaux, territoriaux et autochtones partagent le financement de l'autonomie gouvernementale. Sa mise en œuvre doit tenir compte de la situation financière difficile dans laquelle se trouvent tous les gouvernements et de la nécessité d'utiliser les ressources gouvernementales de façon plus efficace et plus efficiente.

En 1995, une loi a été promulguée afin de mettre en œuvre les ententes sur l'autonomie gouvernementale de quatre Premières nations du Yukon. Des processus ont été établis afin de poursuivre les négociations avec les autres Premières nations du Yukon. La participation du gouvernement fédéral à ces négociations sera régie par la politique sur le droit inhérent et ses engagements existants.

### *Les mécanismes de mise en œuvre de l'autonomie gouvernementale*

Divers mécanismes peuvent contribuer à la mise en œuvre de l'autonomie gouvernementale, en particulier les traités, la législation, les contrats et les protocoles d'entente. Si toutes les parties s'entendent, le gouvernement fédéral est également disposé à protéger certains droits négociés dans les ententes d'autonomie gouvernementale, en vertu de la Constitution canadienne, au même titre que les droits issus de traités.

L'application des lois des Métis et les services qu'ils pourraient dispenser à des membres vivant hors de leur assise territoriale pourraient faire l'objet de négociations avec les provinces concernées, et les Métis non résidents auraient le choix d'y adhérer ou pas.

### ***L'autonomie gouvernementale dans la partie ouest des Territoires du Nord-Ouest (T.N.-O.)***

Les groupes autochtones de la partie ouest des T.N.-O. ont l'occasion d'élaborer, dans le cadre des structures d'un gouver-

nement populaire, des ententes distinctes d'autonomie gouvernementale qui ne sont pas réalisables au sud du 60<sup>e</sup> parallèle.

Le gouvernement fédéral croit également que cette approche est la plus adéquate compte tenu des caractéristiques distinctes de cette région et, en particulier, fait que plusieurs collectivités sont mixtes. Dans ces circonstances, et considérant l'inefficacité que pourrait engendrer le chevauchement des programmes et des services dans les collectivités mixtes, la création de gouvernements autochtones entièrement distincts dans les T.N.-O. ne serait probablement ni pratique ni efficiente.

Le gouvernement fédéral croit que les aspirations à l'autonomie gouvernementale des peuples autochtones de l'ouest des T.N.-O. peuvent être satisfaites en

programmes et de services, la mise sur pied d'institutions dispensant des services, et d'autres modalités lorsque cela est possible.

Plusieurs groupes de Métis sont d'avis que le recensement est un aspect essentiel du processus d'autonomie gouvernementale. Le gouvernement en convient et il est prêt à partager, avec les provinces concernées, les frais de recensement des Métis et d'identification des Indiens vivant hors d'une assise territoriale qui pourraient être touchés par des ententes d'autonomie gouvernementale.

### ***Les Métis ayant une assise territoriale***

Les peuplements métis de l'Alberta se sont aussi montrés intéressés à s'orienter vers l'autonomie gouvernementale dans la mesure où elle peut s'appliquer à leur condition particulière. En conséquence, le gouvernement fédéral, avec l'agrément du gouvernement de l'Alberta, est également disposé à négocier avec les populations métis de cette province des ententes d'autonomie gouvernementale qui tiennent compte de la condition particulière des Métis résidant dans les peuplements métis de la province. Si d'autres provinces mettaient des terres à la disposition des Métis dans le cadre de régimes semblables, le gouvernement fédéral serait prêt à négocier des ententes analogues avec la participation des provinces en question.



Ces ententes reconnaîtront la compétence et les pouvoirs des gouvernements des Premières nations et substitueront à la *Loi sur les Indiens* un partenariat moderne. Pour les Premières nations visées par des traités, les ententes d'autonomie gouvernementale mèneraient sur les traités et la relation actuelle qui en découle. Là où toutes les parties engagées dans les négociations sont d'accord, les droits reconnus par les ententes d'autonomie gouvernementale pourraient être protégés en vertu de l'article 35 de la *Loi constitutionnelle de 1982*.

Il va sans dire que tous les membres d'une Première nation ne demeurent pas nécessairement sur son assise territoriale. Avec l'assentiment des provinces, les membres non résidents pourraient, s'ils le désirent, se soumettre aux lois de la Première nation à laquelle ils appartiennent et recevoir les services qu'elle dispense, lorsque cela sera possible et peu coûteux.

### *Les collectivités inuit*

Les groupes inuit de diverses régions du Canada ont indiqué qu'ils souhaitent combler leur désir d'autonomie gouvernementale dans le cadre d'un gouvernement populaire, même s'ils possèdent ou posséderont leur propre assise territoriale en vertu d'un règlement de revendications globales. La création du gouvernement populaire du nouveau territoire du Nunavut constitue un exemple de telles ententes appliquées dans un vaste contexte.

Le gouvernement fédéral envisage des ententes d'autonomie gouvernementale qui s'inscriraient dans le cadre d'un gouvernement populaire même si son approche n'écarte pas la possibilité pour les Inuit de rechercher d'autres modalités d'autonomie gouvernementale dans un avenir prévisible. Lorsque toutes les parties aux négociations y consentent, le gouvernement est également disposé à protéger les droits négociés dans les ententes de gouvernement populaire en vertu de l'article 35 de la Constitution.

### *Les Métis et les groupes autochtones ne vivant pas au sein d'une assise territoriale*

Le gouvernement est disposé à entamer des négociations avec les provinces ainsi que les Métis et les Indiens qui ne résident pas sur une assise territoriale. De plus, avec l'accord des provinces, il est prêt à protéger les droits établis par des ententes au même titre que les droits issus des traités, lesquels sont protégés par la Constitution en vertu de l'article 35. Les modalités d'autonomie gouvernementale s'appliquant hors d'une assise territoriale différencieront naturellement de celles qui peuvent exister au sein d'une telle assise. Le gouvernement fédéral est disposé à considérer diverses formes d'autonomie gouvernementale extra-territoriales : certaines formes de gouvernement populaire, le transfert de

## *La négociation des ententes d'autonomie gouvernementale*

Dans le cadre de l'approche fédérale, la portée des pouvoirs d'autonomie gouvernementale négociables s'étend à tout un ensemble de secteurs visant à satisfaire les besoins des groupes autochtones partout au pays. Ces pouvoirs sont de nature législative ou administrative et se rapportent à toutes sortes de questions comme la mise en place de structures

gouvernementales, le choix des dirigeants et l'adhésion à des groupes particuliers; la langue, la culture, la religion, l'éducation, de même que la gestion des biens fonciers, des ressources et de l'environnement sur les terres autochtones. Ces pouvoirs s'étendent aussi à des domaines comme la santé et les services sociaux, l'application et l'administration des lois, le logement, la fiscalité, le maintien de l'ordre, le transport local, les permis, la réglementation et le fonctionnement des entreprises autochtones.

Là où les compétences ou les intérêts provinciaux ou territoriaux sont en cause, le gouvernement fédéral ne s'engagera dans des négociations et des ententes qu'avec la participation de la province ou du territoire concerné.

Les gouvernements autochtones n'auront pas le pouvoir de légiférer dans certains domaines comme la défense et les relations extérieures, la gestion et la réglementation de l'économie nationale, les initiatives fédérales ou encore dans

## *Les Premières nations*

Les Indiens, les Inuit et les Métis vivent dans des conditions extrêmement diverses et ont donc des aspirations et des besoins variés. L'approche fédérale leur permettra d'exercer leur droit inhérent de diverses façons : par le biais de leur propre gouvernement sur leur assise territoriale, dans le cadre de structures gouvernementales plus importantes ou au moyen d'ententes régissant les institutions. Le gouvernement fédéral est disposé à appuyer des modalités variables qui pourront satisfaire les besoins des divers groupes autochtones.

## *Diverses conceptions de l'autonomie gouvernementale*

les secteurs du cadre juridique national qui s'appliquent à tous les Canadiens. De plus, l'autonomie gouvernementale n'entraînera pas automatiquement l'exclusion des lois fédérales et provinciales. Puisqu'il faut harmoniser les compétences législatives et administratives, les ententes devront expliciter la relation qui doit s'établir entre les lois autochtones et toutes les autres.

Des ententes d'autonomie gouvernementale négociées permettraient aux Premières nations de gérer leurs propres affaires et de dispenser des programmes et des services mieux adaptés à leurs valeurs et à leurs cultures propres.

Au sein du gouvernement fédéral, le ministre des Affaires indiennes et du Nord canadien a reçu le mandat d'entamer des négociations avec les Premières nations et les peuples autochtones des territoires. L'Interlocuteur fédérale auprès des Métis et des Indiens non inscrits a reçu le mandat de mener des négociations avec les Métis vivant au sud du 60° parallèle et les Indiens résidant hors d'une assise territoriale.

En premier lieu, le gouvernement fédéral rencontrera les représentants dûment mandatés des groupes autochtones et des gouvernements provinciaux et territoriaux dans le but d'établir un processus de

négociations qui soit mutuellement acceptable. Une vaste gamme d'approches seront envisagées aux niveaux provincial, territorial et régional de même que sur le plan des traités. Partout où cela sera jugé possible et lorsque les parties s'entendront à ce sujet, les structures et processus existants seront utilisés aux fins des négociations sur l'autonomie gouvernementale.

Le gouvernement fédéral collaborera avec les provinces, les territoires et les groupes autochtones à l'élaboration de mécanismes appropriés pour la consultation des municipalités et des tierces parties qui pourraient être directement touchées par les négociations et les ententes en matière d'autonomie gouvernementale.

manière à accroître la participation des Autochtones à la société canadienne. L'approche fédérale met l'accent sur la création de modalités pratiques d'autonomie gouvernementale qui respectent les aspirations des peuples autochtones à ce chapitre. Elle permet la négociation de pouvoirs en matière d'autonomie gouvernementale qui conviennent aux conditions et aux besoins fort différents des Indiens (inscrits et non inscrits), des Métis et des Inuit, et elle fournit l'assurance que ces pouvoirs seront exercés par des gouvernements et des institutions autochtones responsables.

*L'application de la Charte canadienne des droits et libertés ne pourra cependant faire l'objet de négociations. Les ententes d'autonomie gouvernementale devront prévoir une disposition mentionnant que la Charte s'applique tant aux gouvernements et institutions autochtones qu'aux autres gouvernements au Canada. La Charte elle-même contient toute la souplesse nécessaire à l'établissement de différentes formules d'autonomie gouvernementale des Autochtones.*

Les modalités d'autonomie gouvernementale ne pourront être mises en place immédiatement. Durant les prochaines années, elles feront l'objet de négociations entre les peuples autochtones et les gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux.

### ***La mise en place des modalités***



autochtones. Le gouvernement fédéral croit que c'est là le seul moyen de réaliser des progrès tangibles, que cette approche peut rallier toutes les parties et que tous les Canadiens peuvent l'endosser.

L'établissement d'une nouvelle relation avec les peuples autochtones dans le contexte canadien suppose qu'on leur donne les moyens de réaliser l'autonomie gouvernementale. Cela suppose qu'on les rétablisse dans leur dignité et qu'on donne à leurs collectivités un nouveau souffle d'espoir. La relation privilégiée des peuples autochtones avec la Couronne n'est pas remise en question.

### ***Les éléments clés de l'approche fédérale***

La reconnaissance du droit inhérent par le gouvernement fédéral repose sur la conviction que les peuples autochtones du Canada ont le droit de se gouverner, c'est-à-dire de prendre eux-mêmes les décisions touchant les affaires internes de leurs collectivités, les aspects qui font partie intégrante de leurs cultures, de leur identité, de leurs traditions, de leurs langues et de leurs institutions et, enfin, les rapports spéciaux qu'ils entretiennent avec leur terre et leurs ressources.

Le gouvernement fédéral croit d'autre part que l'autonomie gouvernementale des Autochtones doit s'exercer au sein du régime fédéral canadien, en harmonie avec les autres gouvernements et de

L'approche fédérale se veut suffisamment souple pour tenir compte des besoins et des intérêts divers des Indiens, des Métis et des Inuit, qu'ils vivent ou non au sein d'une assise territoriale, qu'ils résident dans le Nord, dans des centres urbains ou encore, dans des régions éloignées. Elle permettra au gouvernement fédéral, aux groupes autochtones et aux provinces et territoires compétents de se réunir et de négocier, cas par cas, des ententes adaptées aux besoins des divers groupes

*La Couronne a une relation fiduciaire et historique particulière avec les peuples autochtones du Canada. Le fait que le gouvernement fédéral reconnaisse aux Autochtones un droit inhérent à l'autonomie gouvernementale ne met pas fin à cette relation historique. Mais il importe de bien comprendre de quelle façon l'exercice de l'autonomie gouvernementale par les Autochtones pourrait modifier la nature de cette relation. À mesure que le poids des gouvernements autochtones s'accroît dans la prise de décisions qui ont une incidence sur leurs collectivités, ces gouvernements devront aussi assumer une responsabilité plus grande en ce qui a trait à ces décisions. Les obligations de la Couronne s'en trouveront diminuées. Dans cette optique, la relation historique entre les Autochtones et la Couronne ne disparaîtra pas, mais elle évoluera en fonction du nouveau rôle que joueront les Autochtones dans le façonnement de leur mode de vie et l'organisation de leurs collectivités.*

L'AUTONOMIE GOUVERNEMENTALE  
DES AUTOCHTONES

*Un aperçu de l'approche du gouvernement du Canada  
concernant la mise en œuvre du droit inhérent  
des peuples autochtones à l'autonomie gouvernementale  
et la négociation de cette autonomie*

Le gouvernement du Canada reconnaît le droit inhérent à l'autonomie gouvernementale comme un droit existant en vertu de l'article 35 de la *Loi constitutionnelle de 1982*. Il a maintenant élaboré une approche qui permettra aux peuples autochtones du Canada d'exercer ce droit. Le gouvernement propose ainsi de surseoir aux débats juridiques et constitutionnels qui ont mené à une impasse dans le dossier de l'autonomie gouvernementale des Autochtones, et d'élaborer plutôt des modalités pratiques en cherchant à conclure des ententes négociées.